



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
Министарства заштите животне средине, Београд
по ревизији сврсисходности пословања
„Заштита од буке у животној средини“



Број: 400-1357/2024-04/56
Београд, 10. април 2025. године



Садржај:

1. УВОД.....	4
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	5
2.1 Надлежни органи нису у потпуности успоставили ефикасне мере и услове заштите од буке у животној средини и приступ информацијама о буци	5
2.1.1 Нису донете стратешке карте буке и акциони планови који представљају мере које треба предузети како би се смањио ниво буке у подручјима где је ниво буке повећан	5
2.1.1.1 Опис несврсисходности.....	5
2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање.....	5
2.1.2 Није успостављено систематско и континуирано праћење мониторинга буке на локалном нивоу	6
2.1.2.1 Опис несврсисходности.....	6
2.1.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање.....	6
2.2 Надлежни органи нису у потпуности успоставили ефикасне мере и услове заштите од буке у животној средини и приступ информацијама о буци	7
2.2.1 Недовољно прецизно дефинисане одредбе Закона о заштити од буке у животној средини доводе до неуједначеног деловања и потешкоћа у спровођењу мера заштите од буке	7
2.2.1.1 Опис несврсисходности.....	7
2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање.....	7
2.2.2 Недовољно прецизно дефинисане одредбе Закона о заштити од буке у животној средини доводе до неуједначеног деловања и потешкоћа у спровођењу мера заштите од буке	8
2.2.2.1 Опис несврсисходности.....	8
2.2.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање.....	9
2.2.3 Недовољно прецизно дефинисане одредбе Закона о заштити од буке у животној средини доводе до неуједначеног деловања и потешкоћа у спровођењу мера заштите од буке	10
2.2.3.1 Опис несврсисходности.....	10
2.2.3.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање.....	11
2.2.4 Нису донета подзаконска акта којима се ближе уређују методе за оцењивање индикатора буке, акустичке зоне и вођење информационог система буке.....	11
2.2.4.1 Опис несврсисходности.....	11
2.2.4.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање.....	12
2.2.5 Нису донете стратешке карте буке и акциони планови који представљају мере које треба предузети како би се смањио ниво буке у подручјима где је ниво буке повећан ...	12
2.2.5.1 Опис несврсисходности.....	12
2.2.5.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање.....	13



2.2.6	Није успостављено систематско и континуирано праћење мониторинга буке на локалном нивоу	13
2.2.6.1	Опис несврсисходности.....	13
2.2.6.2	Исказане мере исправљања и њихово вредновање.....	14
3.	МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	14



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања број: 400-1357/2024-04/42 од 25. децембра 2024. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року о деведесет дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 2 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана

2.1 Надлежни органи нису у потпуности успоставили ефикасне мере и услове заштите од буке у животној средини и приступ информацијама о буци

2.1.1 Нису донете стратешке карте буке и акциони планови који представљају мере које треба предузети како би се смањио ниво буке у подручјима где је ниво буке повећан

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Уз помоћ стратешких карата буке одређују се подручја где бука прелази граничне вредности као и број људи који су угрожени буком у животној средини. На основу стратешких карата буке доносе се акциони планови који представљају мере које треба предузети како би се смањио ниво буке у подручјима где је ниво буке повећан.

Процес израде овог важног стратешког документа касни, као и акционих планова који треба да садрже мере за заштиту од буке. Град Ниш је донео стратешку карту буке 2019. године, али иста није усвојена од стране надлежног органа. Град Крагујевац није донео стратешку карту буке, а Град Београд је у фази израде исте. Правна лица која су управљачи, власници или концесионари главних железничких пруга, главних путева и главних аеродрома који су израдили стратешке карте буке, нису израдили акционе планове.

Инспекцијски надзор над применом одредаба овог закона и прописа донетих за његово извршавање врши Министарство, ако овим законом није друкчије прописано. Јединице локалне самоуправе врше инспекцијски надзор над извршавањем послова поверених овим законом преко инспектора. Инспекцијски надзор врши инспектор за заштиту животне средине у оквиру делокруга утврђеног овим законом.

Законом су прописане казнене одредбе за одговорно лице у органу државне управе, имаоцу јавних овлашћења ако не израђује стратешке карте буке у складу са одредбама овог закона и прописа донетих на основу овог закона, и ако не усвоји акциони план у складу са одредбама овог закона и прописа донетих на основу овог закона

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Субјект ревизије је навео да ће Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини у наредном периоду вршити инспекцијске надзоре правних лица која управљају главним путевима, главним железничким пругама и главним аеродромима којима је прописана обавеза да израђују и ревидирају стратешке карте буке и акционе планове за главне путеве, главне железничке пруге и главне аеродроме, преко инспектора којима су прописана права, дужности и овлашћења чланом 33 и 34 Закона о заштити од буке у животној средини.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



2.1.2 Није успостављено систематско и континуирано праћење мониторинга буке на локалном нивоу

2.1.2.1 Опис несврсисходности

Јединица локалне самоуправе обезбеђује финансирање и спроводи мониторинг буке у животној средини на својој територији и податке из мониторинга буке доставља Агенцији за заштиту животне средине. Подаци о буци су део регистра извора загађивања животне средине.

Према достављеним подацима Агенције за заштиту животне средине за 2023. годину, 77% ЈЛС (112 од 145 ЈЛС) није спроводило мониторинг буке у животној средини на својој територији.

Законом је прописано да Министарство врши надзор над радом Агенције, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе у вршењу поверених послова.¹

2.1.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Субјект ревизије је навео да је Законом о заштити од буке у животној средини² у чл. 9. тачка 4) прописано да ЈЛС обезбеђује финансирање и спроводи мониторинг буке у животној средини на својој територији. Министарство заштите животне средине је упутило допис начелнику Општинске управе³ – Захтев за достављање података у вези мониторинг буке у животној средини на територији ЈЛС у складу са чланом 9 став 1 тачка 2, Закона о заштити од буке.

Такође, Министарство заштите животне средине је у оквиру ИПА пројекта за ПГ 27-Бука, започело рад са експертом на овом пројекту, на изради текста Предлога правилника о методологији за израду и вођење информационог система буке. Овим правилником биће прописана обавеза достављања података из мониторинга буке у животној средини Агенцији за заштиту животне средине.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

¹ Члан 30 Закона.

² „Службени гласник РС“, бр.96/2021.

³ Број 000626312 2025 14850 003 005 016 012 од 25. фебруара 2025. године.



ПРИОРИТЕТ 3 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године

2.2 Надлежни органи нису у потпуности успоставили ефикасне мере и услове заштите од буке у животној средини и приступ информацијама о буци

2.2.1 Недовољно прецизно дефинисане одредбе Закона о заштити од буке у животној средини доводе до неуједначеног деловања и потешкоћа у спровођењу мера заштите од буке

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Закон о заштити од буке у животној средини ступио је на снагу 16. 10. 2021. године. Према образложењу законодавца, основни циљ доношења новог Закона о заштити од буке у животној средини је потпуно усклађивање ове области са Директивом 2002/49/ЕЗ.

Чланом 4 Закона о заштити од буке дефинисани су изрази употребљени у овом закону, па је тако за појам агломерација дефинисано да је део територије са преко 100.000 становника и са таквом густином становништва да се може сматрати урбанизованим подручјем. За све агломерације се обавезно израђују стратешке карте буке од стране јединице локалне самоуправе.⁴

У Директиви 2002/49/ЕЗ, агломерација је дефинисана као део територије, чију је границу одредила држава чланица, са више од 100.000 становника и са таквом густином становништва да се може сматрати урбанизованим подручјем.

У Закону, за разлику од Директиве није уређено да држава одређује границу агломерације што доводи до проблема у примени закона по питању израда стратешких карти буке, односно до нејасноћа по питању одређивања агломерације.

На основу достављених информација од стране субјеката ревизије и осталих извора информација (ЈЛС) о примени законских одредби Закона о заштити од буке у животној средини, утврдили смо да одредбе Закона којима је уређен појам агломерације нису прецизно дефинисане и уређене, што доводи до проблема у њиховој примени. Представници градова су најчешће одговорили да им није јасна дефиниција агломерације и/или да сматрају да они не представљају агломерацију, иако по попису из 2022. године имају преко 100.000 становника.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Субјект ревизије је навео да ће Министарство заштите животне средине ближе уредити границу територије агломерације кроз измене Правилника о садржини и методама израде стратешких карата буке и акционог плана, начину њихове израде и приказивања јавности, као и њиховим обрасцима⁵.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

⁴ Члан 21 Закона.

⁵ „Службени гласник РС“, бој 90/2023.



2.2.2 Недовољно прецизно дефинисане одредбе Закона о заштити од буке у животној средини доводе до неуједначеног деловања и потешкоћа у спровођењу мера заштите од буке

2.2.2.1 Опис несврсисходности

Приликом израде прописа примењују се правила која налажу да одредбе прописа треба да садрже норме писане прецизним, јасним, сажетим стилем, на начин који искључује сваку двосмисленост, и треба користити јединствену терминологију, односно термине са већ утврђеним значењем.

На основу достављених информација од стране субјеката ревизије и осталих извора информација (ЈЛС) о примени законских одредби Закона о заштити од буке у животној средини, утврдили смо да следеће одредбе Закона нису прецизно дефинисане и уређене, што доводи до проблема у њиховој примени, и то:

Чланом 19 и 26 Закона утврђена је заштита од буке из угоститељских објеката и мерење буке из угоститељских објеката

Члан 19

Угоститељски објекат у којем се емитује музика или изводи забавни програм, дужан је да обезбеди прописане услове и мере звучне заштите прописане овим законом и прописима којима се уређује област угоститељства.

Контролу и мерење нивоа буке из угоститељских објеката може да врши комунални милиционар уређајем за мерење буке, под условима који су прописани овим законом и прописима донетим на основу овог закона.

Јединица локалне самоуправе посебним актом ближе утврђује начин контроле нивоа буке из става 1. овог члана.

Члан 26

Мерење буке пореклом из угоститељских објеката поред овлашћеног правног лица које испуњава прописане услове, може да врши комунални милиционар јединице локалне самоуправе, еталонираним уређајима за мерење буке у складу са посебним прописом којим се уређује методологија мерења буке, а у складу са одлуком органа јединице локалне самоуправе.

Орган јединице локалне самоуправе у коме је запослен комунални милиционар из става 1. овог члана мора да поседује и акредитацију, у складу са посебним законом.

Министар ближе прописује услове које треба да испуњава комунални милиционар да би могао да врши послове мерења буке.

Овим законски одредбама је прописано да **контролу и мерење нивоа буке** из угоститељских објеката може да врши комунални милиционар уређајем за мерење буке, под условима који су прописани овим законом и прописима донетим на основу овог закона.

Мерење буке пореклом из угоститељских објеката може да врши комунални милиционар јединице локалне самоуправе, еталонираним уређајима за мерење буке у складу са посебним прописом којим се уређује методологија мерења буке, а у складу са одлуком органа јединице локалне самоуправе. **Орган јединице локалне самоуправе у коме је запослен комунални милиционар мора да поседује и акредитацију**, у складу са посебним законом.

Законом није уређено значење израза „контрола“.



Правилником о условима које треба да испуњава комунални милиционар да би могао да врши послове мерења буке пореклом из угоститељских објеката⁶ је уређено да:

- 1) **Мерење буке** пореклом из угоститељских објеката у циљу контроле нивоа буке, може се вршити ако је комунални милиционар запослен у јединици локалне самоуправе, односно органу јединице локалне самоуправе, која испуњава услове у погледу кадрова и опреме за мерење буке.
- 2) **Мерење буке** пореклом из угоститељских објеката у циљу израде извештаја о мерењу буке, може се вршити ако је комунални милиционар запослен у јединици локалне самоуправе, односно органу јединице локалне самоуправе, која поред услова прописаних овим правилником испуњава услове прописане посебним законом.

Подзаконски акт (Правилник) није сагласан са Законом.

У Закону је јасно прописано мерење буке пореклом из угоститељских објеката и услове које орган јединице локалне самоуправе у коме је запослен комунални милиционар треба да испуњава по питању акредитације.

Правилником је мерење буке пореклом из угоститељских објеката раздвојено на мерење буке у циљу контроле нивоа буке и мерење буке у циљу израде извештаја о мерењу буке. За мерење буке у циљу контроле нивоа буке наведено је да орган јединице локалне самоуправе у коме је запослен комунални милиционар треба да испуњава услове у погледу кадрова и опреме за мерење буке. Није наведено да треба да поседује и акредитацију, као што је у Закону наведено.

Правилником се разрађују поједине одредбе закона⁷ а не уређују.

2.2.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Субјект ревизије је навео да је Законом о заштити од буке у животној средини дата могућност да мерење буке пореклом из угоститељских објеката, може да врши и комунални милиционар, а како би се унапредио на овај начин започет поступак јачања заштите од буке у животној средини, потребно је да организациона јединица комуналне милиције, крене у процедуру прибављања акредитације како би комунални милиционари могли да врше мерење буке у животној средини у складу са чланом 26 Закона, и да се мерење буке у животној средини врши се у складу стандардима СРПС ИСО 1996 -1 и СРПС ИСО 1996-2.

Контрола буке = Мерење буке

Субјект ревизије даље наводи да решење које би са аспекта Закона о заштити од буке у животној средини могло да буде прихватљиво, јесте да комунална милиција као правни субјект може да врши мерење буке у животној средини на исти начин и под истим условима као и остале овлашћене стручне организације, подразумевајући и акредитацију за мерење буке у животној средини.

У том смислу планирана је измена Правилника о условима које треба да испуњава комунални милиционар да би могао да врши послове мерења буке пореклом из угоститељских објеката⁸ у циљу уједначавања прописаних услова за мерење буке из угоститељских објеката са Законом о заштити од буке.

⁶ „Службени гласник РС“, бр. 132/2021.

⁷ Члан 15 став 2 Закона о државној управи („Сл. гласник РС“, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др. закон)

⁸ „Службени гласник РС“, бој 132/2021.



Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2.3 Недовољно прецизно дефинисане одредбе Закона о заштити од буке у животној средини доводе до неуједначеног деловања и потешкоћа у спровођењу мера заштите од буке

2.2.3.1 Опис несврсисходности

На основу достављених информација од стране субјекта ревизије и осталих извора информација (ЈЛС) о примени законских одредби Закона о заштити од буке у животној средини, утврдили смо да следеће одредбе Закона нису прецизно дефинисане и уређене, што доводи до проблема у њиховој примени, и то:

Чланом 36 до 39 Закона су прописане казнене одредбе

Члан 37

Новчаном казном од 200.000 динара, комунални милиционер казниће за прекршај угоститеља ако емитује буку изнад прописаних граничних вредности.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 50.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник новчаном казном од 100.000 динара.

За прекршаје којима је овим законом предвиђена новчана казна у фиксном износу, издаје се прекршајни налог, у складу са законом који регулише издавање прекршајног налога.

Новчаном казном од 500.000 до 1.000.000 динара, комунални милиционер казниће угоститеља које понови извршење прекршаја из става 1. овог члана у периоду од годину дана од дана издавања прекршајног налога.

За прекршај из става 5. овог члана, комунални милиционер казниће и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од **100.000 до 300.000 динара.**

Новчаном казном од 250.000 до 500.000 динара комунални милиционер казниће предузетника који понови извршење прекршаја из става 1. овог члана у периоду од годину дана од дана издавања прекршајног налога.

Сагласно члану 37 Закона, новчаном казном од 200.000 динара, комунални милиционар казниће за прекршај угоститеља ако емитује буку изнад прописаних граничних вредности, а за овај прекршај казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 50.000 динара и предузетник новчаном казном од 100.000 динара. Утврђено је и да се за прекршаје којима је овим законом предвиђена новчана казна у фиксном износу, издаје прекршајни налог, у складу са законом који регулише издавање прекршајног налога, сагласно члану 168 став 1 Закона о прекршајима, којим је прописано да се прекршајни налог издаје када је за прекршај законом или другим прописом од прекршајних санкција предвиђена само новчана казна у фиксном износу.

Међутим, супротно Закону о прекршајима, којим је, дакле, прописано да се прекршајни налог издаје када је за прекршај законом или другим прописом од прекршајних санкција предвиђена само новчана казна у фиксном износу, а да овлашћени орган, преко службеног



лица, за прекршаје за које је новчана казна прописана у распону подноси прекршајном суду захтев за покретање прекршајног поступка, као и супротно члану 18 став 2 Закона о комуналној милицији, чланом 37 став 5, 6 и 7 Закона прописано је да ће новчаном казном од 500.000 до 1.000.000 динара комунални милиционар казнити угоститеља који понови извршење прекршаја из става 1 овог члана у периоду од годину дана од дана издавања прекршајног налога и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 100.000 до 300.000 динара, као и предузетника који понови извршење прекршаја из става 1 овог члана у периоду од годину дана од дана издавања прекршајног налога.

Овако како су ове казнене одредбе написане, оне су неспроводиве, јер произлази да се комуналном милиционару дају овлашћења која он не може да има - практично, овлашћење да одређује висину новчане казне, тј. да пресуђује.

2.2.3.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Субјект ревизије је навео да ће Министарство заштите животне средине затражити стручно мишљење надлежних органа по питању казnenих одредби прописаних Законом о заштити од буке у животној средини (члан 37) и усклађености са Законом о прекршајима.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2.4 Нису донета подзаконска акта којима се ближе уређују методе за оцењивање индикатора буке, акустичке зоне и вођење информационог система буке

2.2.4.1 Опис несврсисходности

Законом је уређено да прописи који се доносе на основу Закона о заштити од буке у животној средини донетог 2021. године, треба да се донесу у року од годину дана од дана ступања на снагу.

Нису донета прописана подзаконска акта којим се уређује методологија за одређивање акустичких зона, индикаторе буке, граничне вредности, методе за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини и на здравље људи, врсте и начин прикупљања података потребних за њихово оцењивање и методологија за израду и вођење информационог система буке.

Подаци о мониторингу буке достављају се Агенцији за заштиту животне средине у различитим форматима и облицима. Подаци о мониторингу буке се не могу искористити за ширу анализу и коришћење јер се подаци које достављају ЈЛС значајно разликују по одабиру мерних места (од 1.5 до 10 и више метара од тла), по дужини мерних интервала (10 мин, 15 мин, 24 часа), по броју годишњих мерења (једном, два пута, сваког месеца) и по периоду мерења (радни дан, викенд). Такође, недостају подаци Покрајинског секретаријата за урбанизма и заштиту животне средине о мониторингу буке на територији градова Новог Сада и Суботице, и недостају подаци о стратешким картама буке.

Агенција за заштиту животне средине не доставља Европској комисији податке из стратешких карата буке и садржај акционих планова.



2.2.4.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Субјект ревизије је навео да је Министарство заштите животне средине, Сектор за управљање животном средином, Одсек за заштиту од буке, вибрација и нејонизујућих зрачења је у оквиру ИПА пројекта за ПГ 27- Бука, започео рад са експертом на овом пројекту, на изради текста Предлога три правилника и то:

- Правилник о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини и на здравље људи, врсте и начин прикупљања података потребних за њихово оцењивање;
- Правилник о методологији за одређивање акустичких зона;
- Правилник о методологији за израду и вођење информационог система буке.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2.5 Нису донете стратешке карте буке и акциони планови који представљају мере које треба предузети како би се смањио ниво буке у подручјима где је ниво буке повећан

2.2.5.1 Опис несврсисходности

За разлику од претходног закона, нови Закон о заштити од буке у животној средини не предвиђа да израду стратешких карата буке на целој територији Републике Србије обезбеђује Агенција за заштиту животне средине уз учешће субјеката заштите наведених у Закону.

Такође, у Закону нису имплементирани ни препоруке дате у Смерницама за израду стратешких карата буке у Републици Србији⁹ које предвиђају да именовани орган за израду стратешких карата буке достави следеће податке надлежном Министарству:

- Резултате израде стратешких карата буке, у електронском формату који ће бити одабран у договору са Министарством;
- Нацрт извештаја о изради стратешких карата буке (Извештај о изради стратешких карата буке који се доставља МЗЖС мора садржати најмање информације које се односе на захтеве из Прилога IV Директиве); и
- Допунски извештај, не дужи од 10 страна.

И у члану 7 Директиве је наведено да стратешке карте буке, где је потребно, буду одобрене од стране надлежних органа за све агломерације, и све главне путеве и железничке пруге у оквиру своје територије.

С обзиром на чињеницу да Законом није предвиђена достава података коришћених за израду стратешких карата буке надлежном Министарству, нити верификација улазних података јавља се ризик да израђене стратешке карте буке не испуњавају захтеве корисника или било које дефинисане критеријуме квалитета.

⁹chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.ekologija.gov.rs/sites/default/files/buka/%D0%9A%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B5%20%D0%B1%D1%83%D0%BA%D0%B5/Nis-2-1-Guidance-on-Strategic-Noise-Mapping-in-Serbia-v2-2-SRB.pdf



2.2.5.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Субјект ревизије је навео да Министарство заштите животне средине, планира да обавезу достављања стратешких карата буке на одобрење министарству, пропише кроз измене и допуне Правилника о садржини и методама израде стратешких карата буке и акционог плана, начину њихове израде и приказивања јавности, као и њиховим обрасцима¹⁰

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2.6 Није успостављено систематско и континуирано праћење мониторинга буке на локалном нивоу

2.2.6.1 Опис несврсисходности

Подаци из мониторинга буке су део јединственог информационог система¹¹ и саставни су део извештаја о стању заштите животне средине у Републици Србији.¹²

Законом о заштити од буке у животној средини није експлицитно прописана обавеза достављања података из мониторинга буке Агенцији, а самим тим ни рокови доставе. Законом су прописане казнене одредбе за одговорно лице у органу државне управе, имаоцу јавних овлашћења ако не обавља мониторинг буке у складу са одредбама Закона¹³, а нису прописане казнене одредбе за недостављање података из мониторинга буке Агенцији.

Законом о заштити животне средине¹⁴ је утврђено да су подаци о буци део регистра извора загађивања животне средине.¹⁵ Национални регистар извора загађивања животне средине води Агенција за заштиту животне средине, а локални регистар извора загађивања животне средине води надлежни орган јединице локалне самоуправе.¹⁶

Агенција се у Годишњим извештајима о стању животне средине у Републици Србији за доставу података из мониторинга буке позива на законски рок (31. март) наведен у Правилнику о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података.

Међутим, Правилником о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података¹⁷ није прописана обавеза достављања података из мониторинга буке за национални, односно локални регистар извора загађивања, а самим тим ни рокови доставе.

¹⁰ „Службени гласник РС“, број 90/2023.

¹¹ Члан 27 Закона.

¹² Члан 29 Закона о заштити од буке у животној средини.

¹³ Члан 31 и 39 Закона о заштити од буке у животној средини.

¹⁴ „Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. Закон.

¹⁵ Члан 3 став 1 тачка 8.

¹⁶ Члан 75 Став 1 и 2 Закона о заштити животне средине.

¹⁷ „Сл. гласник РС“, бр. 91/2010, 10/2013, 98/2016, 72/2023 и 53/2024.



2.2.6.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Субјект ревизије је навео да Министарство заштите животне средине, планира да обавезу достављања података из мониторинга буке Агенцији за заштиту животне средине, пропише кроз нови Правилник о методологији за израду и вођење информационог система буке.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (акционог плана субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су планиране мере исправљања, наведене у акционом плану и описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Члан Савета

Невенка Бојанић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
10. април 2025. године